

**Bogotá D.C.**

Doctor  
Subsecretario de Despacho  
**DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**  
Subsecretario de Despacho  
Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
Concejo de Bogotá D.C.  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
Calle 36 No. 28 A – 41  
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 17-03-2025 05:52:28

2025ER7000 O 1 Fol:17 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITA DE AMBIENTE/CLAUDIA PATRICIA GALV  
DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT  
ASUNTO: RTA. PROPOSICIÓN 360 DE 2025  
OBS: N° 2025EE58577

**Asunto:** Respuesta Proposición 360 de 2025  
Radicación SDA 2025ER48186 del 04/03/2025  
Citante: H. C. Cristina Calderón Restrepo

Respetado Subsecretario,

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo; de manera atenta se da respuesta a la **Proposición 360 de 2025 – “BOGOTÁ RESPIRA: UN COMPROMISO CON LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE”**.

**1. “¿Qué es un olor ofensivo y cómo se define legalmente en la normatividad ambiental vigente en Bogotá?”**

De acuerdo con las definiciones establecidas en la Resolución 1541 de 2013<sup>1</sup> y el Decreto 1076 de 2015<sup>2</sup>, el olor es una propiedad organoléptica perceptible por el órgano olfativo cuando está en contacto con determinadas sustancias volátiles. En este sentido, un olor se considera ofensivo cuando ha sido generado por sustancias o actividades industriales, comerciales o de servicios que produce molestias, aunque no cause daño en la salud humana.

**2. “¿Cuáles son los límites permisibles de olores ofensivos en Bogotá según la regulación y cómo se determinan?”**

La Resolución 1541 de 2013, expedida por el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en su artículo 5, tabla 2, establece los niveles permisibles de calidad del aire o de inmisión de sustancias de olores ofensivos por actividad para el territorio Nacional, los cuales se detallan a continuación:

<sup>1</sup> Resolución 1541 de 2013 “Por la cual se establecen los niveles permisibles de calidad del aire o de inmisión, el procedimiento para la evaluación de actividades que generan olores ofensivos y se dictan otras disposiciones”

<sup>2</sup> Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”

Tabla 1. Niveles permisibles de calidad del aire o de inmisión para sustancias de olores ofensivos a condiciones de referencia (25°C y 760 mm Hg)

Sustancia	Nivel máximo permisible	
	µg/m³	Tiempo de exposición
Sulfuro de Hidrógeno (H <sub>2</sub> S)	7	24 horas
	30	1 hora
Azufre Total Reducido (TRS)	7	24 horas
	40	1 hora
Amoníaco (NH <sub>3</sub> )	91	24 horas
	1400	1 hora

Fuente: Resolución 1541 de 2013

Para su determinación, la misma norma, en el artículo 7 “*Evaluación del cumplimiento de los niveles de calidad del aire o de inmisión de sustancias o mezclas de sustancias de olores ofensivos*”, indica que la evaluación del cumplimiento de los niveles de calidad del aire o de inmisión de sustancias generadoras de olores ofensivos se realizará mediante medición directa, bajo los procedimientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos, adoptado en la Resolución 2087 de 2014<sup>3</sup>.

### 3. “¿Qué sustancias específicas son consideradas generadoras de olores ofensivos en Bogotá y en qué actividades económicas se encuentran con mayor frecuencia?”

La normatividad de orden Nacional para olores ofensivos relacionada en la Resolución 1541 de 2013, presenta tres sustancias generadoras de olores ofensivos correspondientes a: Amoníaco (NH<sub>3</sub>), sulfuro de Hidrógeno (H<sub>2</sub>S) y Azufre total reducido (TRS). Asimismo, la tabla 1 del artículo 5 de esta norma relaciona las actividades industriales susceptibles de generar estas sustancias precursoras de olores, tal y como se mencionan en la siguiente lista:

- Procesamiento y conservación de carne, pescado, crustáceos y moluscos.
- Fabricación de productos de la refinación del petróleo.
- Fabricación de pulpas (pastas) celulósicas; papel y cartón.
- Curtido y recurtido de cueros; recurtido y teñido de pieles.
- Tratamiento y disposición de desechos no peligrosos y estaciones de transferencia.
- Plantas de tratamiento de aguas residuales.
- Actividades que capten agua de cuerpos de agua receptores de vertimientos.
- Fabricación de sustancias y productos químicos básicos.
- Tratamiento térmico de subproductos de animales.
- Unidades de producción pecuaria.
- Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal.
- Descafeinado, tostión y molienda de café.

Frente a la consulta relacionada con la mayor frecuencia en Bogotá, es pertinente indicar que, con excepción de las unidades de producción pecuaria, todas las actividades mencionadas se llevan a cabo en diversos sectores geográficos de la ciudad. Asimismo, en la localidad de Tunjuelito predomina la presencia de empresas dedicadas al curtido y recurtido de cueros en el sector de San Benito.

<sup>3</sup> Resolución 2087 de 2014 “Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos”

**4. “¿Cómo puede un ciudadano identificar si un olor que percibe es ofensivo y si está por encima de los límites establecidos por la normativa?”**

Como se indicó en el numeral 1 del presente escrito, el olor es una propiedad organoléptica perceptible por el órgano olfativo cuando está en contacto con determinadas sustancias volátiles, el cual puede resultar ofensivo cuando ha sido generado por sustancias o actividades industriales, comerciales o de servicios y que su percepción es capaz de producir molestia, aunque no cause daño en la salud humana.

Ahora bien, para determinar el cumplimiento de los niveles de inmisión de sustancias generadoras de olores ofensivos y saber si se ha sobrepasado el umbral de tolerancia, es necesario realizar un monitoreo en el área de afectación o a partir del uso de modelos de dispersión de contaminantes atmosféricos. En cualquiera de los casos, y de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la Resolución 1541 de 2013, dicha determinación debe basarse en mediciones directas a través de la aplicación de métodos, procedimientos y equipos calibrados que aseguren la calidad de los datos obtenidos.

**5. “¿En qué procesos industriales, producción de alimentos, construcción, saneamiento básico o actividades cotidianas en Bogotá pueden generarse olores ofensivos?”**

Además de las actividades descritas en la tabla 1 del artículo 5 de la Resolución 1541 de 2013 (ver respuesta al ítem 3), susceptibles de generar sustancias precursoras de olores ofensivos, se ha evidenciado que otras actividades comerciales, industriales o de servicios pueden generar olores que produzcan molestia en vecinos o transeúntes dadas las condiciones de operación, bien sea por la naturaleza de las materias primas, el almacenamiento, recepción y despacho de insumos y productos; o por algunas prácticas inadecuadas en sus procesos, las condiciones locativas de los establecimientos que permiten el escape de emisiones fugitivas, y un sinnúmero de factores que resultan influyentes en la generación y percepción de olores ofensivos para la comunidad.

**6. “¿Cuál es el marco normativo vigente en Bogotá para la regulación de olores ofensivos y qué resoluciones o decretos complementan esta regulación además de la Resolución 1541 de 2013 y la Resolución 2087 de 2014?”**

El marco normativo mediante el cual se regulan las emisiones de olores ofensivos está determinado específicamente en la Resolución 1541 de 2013 y en la Resolución 2087 de 2014, sin embargo, otras normas que complementan y fortalecen la evaluación, seguimiento y control en las industrias y establecimientos de comercio y/o de servicios susceptibles de generar olores ofensivos, se presenta a continuación:

Tabla 2. Marco normativo

Norma	Descripción
Resolución Nacional 601 del 04/04/2006	Por la cual se establece la Norma de Calidad del Aire o Nivel de Inmisión, para todo el territorio nacional en condiciones de referencia.

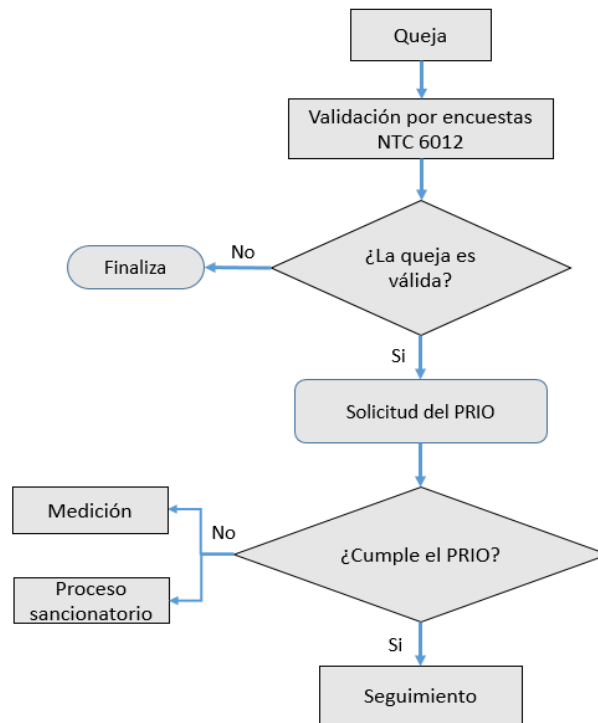
Norma	Descripción
Resolución Nacional 909 del 05/06/2008	Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones.
Resolución Nacional 610 del 24/03/2010	Por la cual se modifica la Resolución 601 de 2006.
Resolución Nacional 760 del 20/04/2010	Por la cual se adopta el protocolo para el control y vigilancia de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas.
Resolución Nacional 2153 del 02/11/2010	Por la cual se ajusta el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, adoptado a través de la Resolución 760 de 2010 y se adoptan otras disposiciones.
Resolución Distrital 6982 del 27/12/2011	Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire.
NTC 6012-1:2013 del 28/08/2013	Efectos y evaluación de los olores evaluación psicométrica de las molestias por olores cuestionarios.
Resolución Nacional 1541 del 13/12/2013	Por la cual se establecen los niveles permisibles de calidad del aire o de inmisión, el procedimiento para la evaluación de actividades que generan olores ofensivos y se dictan otras disposiciones.
Resolución Nacional 672 del 09/05/2014	Por la cual se modifica parcialmente la Resolución 1541 de 2013.
Resolución Nacional 2087 del 16/12/2014	Por el cual se adopta el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos.
Decreto Nacional 1076 del 26/05/2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.
Resolución Nacional 2254 del 01/11/2017	Por la cual se adopta la norma de calidad del aire ambiente y se dictan otras disposiciones.
NTC ISO-IEC 17025:2017 del 06/12/2017	Requisitos generales para la competencia de los laboratorios de ensayo y calibración.
Resolución Distrital 431 del 25/02/2025	Por la cual se establecen las tarifas y el procedimiento de cobro de los servicios de evaluación y seguimiento ambiental y se dictan otras disposiciones.

Fuente: Dirección de Control Ambiental, 2025.

**7. “¿Qué procedimientos existen en Bogotá para la recepción y gestión de quejas relacionadas con olores ofensivos y cómo se valida que una queja es legítima según la normativa, como la NTC 6012-1?”**

La Resolución 1541 de 2013 establece el procedimiento para la recepción de quejas ciudadanas y su ámbito de aplicación es de carácter nacional. El proceso de validación se describe a continuación:

Imagen 1. Proceso de recepción quejas ciudadanas



Fuente: Resolución 1541 de 2013

Ahora bien, para evaluar la queja presentada, la Autoridad Ambiental competente aplicará la norma NTC 6012-1 “*Efectos y evaluación de los olores. Evaluación psicométrica de las molestias por olores. Cuestionarios.*”, norma que contiene los métodos de investigación de los niveles de molestia y las herramientas para establecer áreas de afectación. A partir de los resultados de su aplicación se puede obtener información objetiva acerca de una presunta problemática por olores ofensivos, y evaluar la eficacia de las medidas tomadas para la prevención o control de las emisiones de una actividad generadora.

Como resultado de la evaluación de la queja, la autoridad ambiental emitirá un concepto técnico el cual servirá de fundamento para la expedición del Acto Administrativo mediante el cual se pronunciará sobre la viabilidad o no de exigir a la actividad la presentación de un plan para la reducción del impacto por olores ofensivos (PRIO).

**8. “¿Qué métodos utiliza la Secretaría de Ambiente de Bogotá para medir y verificar la presencia de olores ofensivos en la ciudad, incluyendo muestreo, análisis y evaluación sensorial?”**

Es pertinente mencionar que si bien la Secretaría Distrital de Ambiente cuenta con un laboratorio ambiental con matrices acreditadas por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), esta Entidad no ejecuta mediciones de sustancias generadoras de olores ofensivos ni dispone de equipos automáticos para efectuar el muestreo de los contaminantes precursores de olores.

Así las cosas, para obtener datos confiables y representativos, la Autoridad Ambiental solicita las mediciones correspondientes a las actividades generadoras, quienes deberán contratar laboratorios que produzcan información cuantitativa física, química y biótica relacionada con la calidad del medio ambiente y de los recursos naturales renovables para los estudios o análisis ambientales requeridos. Además, estos laboratorios deberán poseer el certificado de acreditación correspondiente otorgado por el IDEAM.

**9. “¿Qué sanciones se aplican a las actividades en Bogotá que incumplen las normativas sobre emisiones de olores y existen multas o medidas específicas para empresas que no implementan los planes de reducción del impacto por olores ofensivos (PRIO)?”**

Una vez verificado el Registro Único de Infractores (RUIA), no se encontraron sanciones con ocasión a incumplimiento en la normativa sobre emisión de olores.

Sin embargo, la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual, desde el año 2016 se han solicitado cuarenta (40) Planes para la Reducción del Impacto por Olores Ofensivos (PRIO) a las industrias y establecimientos de comercio y/o servicios luego de atender quejas ciudadanas por la metodología establecida en la Resolución 1541 de 2013 aplicando la encuesta psicométrica establecida en la NTC 6012-1.

Una vez solicitados, se ha verificado el cumplimiento tanto de la solicitud realizada, como de las acciones propuestas en los PRIO aprobados; de allí es posible obtener un total de 16 trámites de incumplimiento por emisiones de olores ofensivos, los cuales han sido objeto de evaluación jurídica en el marco de la Ley 1333 de 2009, por la cual se regula el procedimiento sancionatorio ambiental, modificada por la Ley 2387 de 2024.

Tabla 2. Trámites de incumplimiento por emisiones de olores ofensivos

No.	Razón social	NIT	Concepto técnico	No. expediente sancionatorio	Etapas procesales
1	INDUSTRIA DE CURTIDOS LA SABANA S.A.S	860519702-1	2022IE274949	SDA-08-2022-1839	Inicio
2	PABLO EMILIO BERNAL - CURTIEMBRES EL SULTAN	19150704-9	2023IE19250	SDA-08-2022-1836	Cargos
3	PRACOL S.A.S	900616743-3	2023IE14342	Una vez evaluado, no fue acogido en el proceso sancionatorio	



No.	Razón social	NIT	Concepto técnico	No. expediente sancionatorio	Etapas procesales
4	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PUBLICOS UAESP - CEMENTERIO NORTE	900126860-4	2023IE47733	SDA-08-2023-102	Cesación del procedimiento
5	PARRA Y VELOZA CIA LTDA	860518972-9	2022IE298345	SDA-08-2024-925	Inicio
6	INDUSTRIA COLOMBIANA DE CARNES S. A. - INCOLCAR S. A.	860021475-5	2023IE16048	SDA-08-2024-1432	Inicio
7	CURTIEMBRE EL PRINCIPE - RAFAEL ANTONIO LEGUIZAMON MALDONADO	79250899-3	2023IE242501	SDA-08-2023-4116	Inicio
8	CURTIEMBRE GILBERT S.A.S	901150408-2	2022IE298350	SDA-08-2023-2407	Inicio
9	CONAVES S.A.S	900747913-0	2022IE329070	SDA-08-2023-616	Inicio
10	EUTIMIO NAICIPA - PROCESADORA AVICOLA LA MERCED	93285937-7	2022IE111450	SDA-08-2022-2194	Pruebas
11	FIGRORIFICO SAN ISIDRO - F.S.I	901085099-1	2022IE275004	SDA-08-2022-4954	Inicio
12	PIELES JAM S.A.S	900997100-1	2023IE174749	SDA-08-2023-2724	Inicio
13	FUNDACIÓN JARDÍN CEMENTERIO DE FONTIBÓN	901047304-5	2022IE25120	SDA-08-2022-603	Inicio
14	HECTOR MANUEL GALINDO REINA - CURTIEMBRES GALINDO	17026284-1	2022IE329157	SDA-08-2023-627	Inicio
15	CURTIDOS TAYRONA - GLORIA ELCY VARGAS SERRANO	28478635-0	2020IE225179	SDA-08-2021-95	Inicio
16	LOUANE CUEROS S.A.S	900817789-4	2018IE313162	SDA-08-2022-1837	Inicio

Fuente: Dirección de Control Ambiental, 2025.

**10. “¿Cómo se gestionan en Bogotá los planes de reducción del impacto por olores ofensivos (PRIO) y quién es responsable de garantizar su implementación y efectividad dentro de los plazos establecidos?”**

El plan para la reducción del impacto por olores ofensivos (PRIO) es un documento encaminado a prevenir, mitigar y/o controlar las emisiones de olores ofensivos a partir de acciones propuestas por el titular de la actividad generadora de olores ofensivos, partiendo de la incorporación de buenas prácticas y/o mejores técnicas en los procesos, que permitan obtener resultados superiores en favorabilidad respecto a las condiciones iniciales.

En la jurisdicción del área urbana de la ciudad de Bogotá, la Secretaría Distrital de Ambiente, como Autoridad Ambiental competente, aplica el procedimiento establecido en la Resolución 1541 de 2013 y Resolución 2087 de 2014 para la evaluación de las quejas y la solicitud del PRIO (en caso de ser necesario) dentro de los tiempos determinados para ello, tal y como se describen a continuación:

1. Una vez radicada la queja, la Autoridad Ambiental competente contará con treinta (30) días hábiles para la evaluación de esta y dentro del mismo término podrá practicar una visita a la actividad.
2. Vencido el plazo anterior, la Autoridad Ambiental competente contará con treinta (30) días calendario para expedir el acto administrativo mediante el cual se pronunciará sobre la viabilidad o no de exigir a la actividad la presentación de un plan para la reducción del impacto por olores ofensivos (PRIO).
3. Dentro de los tres (3) meses siguientes a la firmeza del Acto Administrativo, el titular de la actividad deberá presentar un plan para la reducción del impacto por olores ofensivos (PRIO).

Para efectos de la aplicación de lo establecido en la Resolución 1541 de 2013, el PRIO está sujeto a un plazo de ejecución, no obstante, una vez finalizado este plazo, las medidas deben mantenerse por el tiempo por el cual la actividad generadora esté en operación, por lo que serán objeto de evaluación y seguimiento por parte de la autoridad ambiental.

Adicionalmente, el artículo 9 de la Resolución 1541 de 2013 detalla el plazo para la implementación del PRIO, indicando que este tiempo depende de la complejidad de las medidas por implementar de la siguiente manera:

- Hasta dos (2) años para aquellas actividades generadoras de olores cuyas medidas consistan en el desarrollo de buenas prácticas.
- Hasta cinco (5) años para aquellas actividades generadoras de olores cuando se requiera la implementación de mejores técnicas disponibles.

Las buenas prácticas y las mejores técnicas propuestas en el documento del PRIO aprobado son objeto de evaluación, control y seguimiento por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente en su área de jurisdicción, así como la verificación de su implementación durante el desarrollo de la actividad generadora del olor ofensivo. Para ello, se tendrá en cuenta la premisa descrita en el artículo 11 de la Resolución 1541 de 2013, que indica que, cuando exista incumplimiento del PRIO, se solicitará al regulado efectuar mediciones de calidad del aire o de inmisión de olores ofensivos, sin perjuicio del inicio del proceso sancionatorio a que haya lugar.

***11. “¿Qué inversiones y presupuestos se han destinado en Bogotá para el monitoreo y control de olores ofensivos y cuáles son los recursos disponibles para la Secretaría de Ambiente y demás autoridades competentes?”***

A continuación, se informa el presupuesto asignado dentro de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, a las metas asociadas a la gestión de las emisiones en fuentes fijas y olores ofensivos para la vigencia 2025:



Tabla 3. Presupuesto asignado

Proyecto de Inversión	Valor programado 2025
<b>8121</b> <i>Mejoramiento de la calidad del Aire, Auditiva y Visual, construyendo una ciudad más justa y saludable en Bogotá D.C</i>	\$ 1.810.010.000

Fuente: Dirección de Control Ambiental, 2025.

**12. “¿Qué mecanismos de difusión utiliza el Distrito para informar a los ciudadanos sobre cómo pueden denunciar casos de olores ofensivos y consideran que la ciudadanía está adecuadamente informada sobre la existencia de la normativa y los canales de denuncia?”**

La ciudadanía cuenta con canales de información disponibles en la página web de la Secretaría Distrital de Ambiente, también en las instalaciones de la Avenida Caracas No. 54 - 38 de manera presencial, así como con el canal telefónico del grupo fuentes fijas, en el que en horario hábil cuenta con profesionales calificados para brindar asesoría frente a las peticiones radicadas, la normatividad vigente y para la aclaración de dudas referentes al componente atmosférico de las fuentes fijas de emisión.

Asimismo, para la gestión y radicación oficial de denuncias ciudadanas, se puede gestionar de forma presencial en las instalaciones de la Entidad, en uno de los diez (10) puntos de atención de la red CADE, o en el correo electrónico [atencionalciudadano@ambientebogota.gov.co](mailto:atencionalciudadano@ambientebogota.gov.co). También se cuenta con el Sistema Distrital para la Gestión de Peticiones Ciudadanas, donde el usuario puede interponer sus denuncias y obtener el número de radicado con el cuál se realizará seguimiento al trámite.

**13. “¿Existen incentivos económicos en Bogotá para las empresas que adoptan prácticas sostenibles en la gestión de olores y se ofrecen beneficios fiscales o reducciones de tarifas por la implementación de tecnologías que reduzcan olores ofensivos?”**

Dadas las competencias específicas de la Secretaría Distrital de Hacienda para dar respuesta a este requerimiento, podría considerarse solicitar respuesta a este punto a esa entidad, sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo del Artículo 24 del Decreto 438 de 2019, “Ninguna entidad podrá hacer traslado de proposiciones, dado el trámite especial y el término fijado por el artículo 14 del Decreto Ley 1421 de 1993”. Además, corresponde exclusivamente al Concejo de Bogotá determinar el sujeto objeto del Control Político.

**14. “¿Cómo se integran las consideraciones sobre olores ofensivos en la planificación urbana y el uso del suelo en Bogotá y en qué medida se tienen en cuenta los olores como factor en las decisiones sobre ubicación de actividades industriales o comerciales?”**

Dadas las competencias específicas de la Secretaría Distrital de Planeación para dar respuesta a este requerimiento, podría considerarse solicitar respuesta a esta entidad, sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo del Artículo 24 del Decreto 438 de 2019, “Ninguna entidad podrá hacer traslado de

*proposiciones, dado el trámite especial y el término fijado por el artículo 14 del Decreto Ley 1421 de 1993". Además, corresponde exclusivamente al Concejo de Bogotá determinar el sujeto objeto del Control Político.*

**15. “¿Qué estrategias ha implementado Bogotá para minimizar la exposición de la población a fuentes generadoras de olores y existen zonas específicas donde se limita el establecimiento de actividades que generan olores ofensivos en áreas residenciales?”**

La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, a través del grupo de control a Fuentes Fijas, dando cumplimiento con el procedimiento de atención a quejas por olores ofensivos, ha solicitado en los casos necesarios los Planes para la Reducción del Impacto por Olores Ofensivos (PRIO) en distintas actividades industriales, comerciales y de servicios en la jurisdicción del Distrito.

Aunado a lo anterior, en los casos que ha sido viable, antes de implementar el PRIO, al identificar una problemática relacionada con emisiones de olores ofensivos se actúa primero desde la inmediatez que permite la Resolución 6982 de 2011<sup>4</sup> y la Resolución 909 de 2008<sup>5</sup> para emitir un pronunciamiento técnico mediante el requerimiento que establece un plazo de cumplimiento entre treinta (30) y sesenta (60) días calendario, con la finalidad de resolver la queja ciudadana mediante la instalación de dispositivos de control de emisiones, elevación de ductos y/o mejoramiento de las condiciones locativas de la industria o establecimiento de comercio y/o servicios.

Por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, no se han delimitado áreas específicas donde puedan instalarse actividades generadoras de olores ofensivos, dado que dentro de su misionalidad está ejercer el control, seguimiento y evaluación de los factores de deterioro ambiental, atendiendo a instrumentos de orden territorial como el caso del POT en la ciudad de Bogotá.

No obstante, se sugiere respetuosamente elevar la consulta ante la Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital de Salud, con el fin de atender de fondo esta petición. Lo anterior sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo del Artículo 24 del Decreto 438 de 2019, “*Ninguna entidad podrá hacer traslado de proposiciones, dado el trámite especial y el término fijado por el artículo 14 del Decreto Ley 1421 de 1993*”. Además, corresponde exclusivamente al Concejo de Bogotá determinar el sujeto objeto del Control Político.

**16. “¿Cómo maneja Bogotá los conflictos entre el desarrollo industrial y las áreas residenciales en relación con los olores y qué medidas de mitigación se aplican en zonas donde conviven industrias y viviendas?”**

La Secretaría Distrital de Ambiente desarrolló el trámite de acciones de mitigación de impactos ambientales. Según lo establecido en el artículo 243 del Decreto 555 de 2021, en cuanto a los usos dotacionales, comercio, servicios y residencial dentro de grandes servicios metropolitanos, el

---

<sup>4</sup> Resolución 6982 de 2011 “*Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire*”

<sup>5</sup> Resolución 909 de 2008 “*Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones*”

interesado debe realizar la auto declaración de impactos ambientales a la luz de lo ordenado en el artículo 246 ibidem (para los usos dotacional, comercio y servicios).

En este sentido, el interesado deberá auto declarar cada uno de los aspectos o características relacionadas con el ejercicio de la actividad que se desea implantar o reconocer, la cual la podrá realizar en la página web de la entidad siguiendo el siguiente enlace: <https://www.ambientebogota.gov.co/es/autodeclaracion-por-impacto-ambiental-para-usos-dotacional-comercio-y-servicios>

Una vez obtenida la auto declaración, y si el resultado fue “*alto impacto ambiental*” se deberá realizar el trámite de acciones de mitigación de impactos ambientales siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 245 del Decreto 555 de 2021 en cuanto al uso a implantar o reconocer.

En cuanto al uso residencial dentro de grandes servicios metropolitanos, no se requiere hacer la auto declaración de impactos, por lo que se podrá realizar directamente el trámite de acciones de mitigación de impactos ambientales.

Para solicitar el trámite, se deberá ingresar la totalidad de la siguiente documentación:

- Formato de Auto declaración por impacto, donde se evidencie que el uso a implantar o reconocer es de alto impacto ambiental (aplica para usos dotacional, comercio y servicios).
- Carta de solicitud de viabilidad de las acciones de mitigación de los impactos ambientales.
- Documento técnico de soporte que incorpore las acciones de mitigación de impactos ambientales, definidos en el art 245 del Decreto 555 del 2021 – POT según la actividad que desea implantar o reconocer, en el siguiente cuadro se indican los documentos técnicos para atender cada una de las acciones de mitigación.

Tabla 4. Acciones de mitigaciones

Criterio	Código	Acción de mitigación	Descripción	Documentos técnicos de soporte
1	MA1	Control del ruido	Todos los espacios donde se desarrollen usos del suelo, deberán cumplir con los estándares de ruido máximos permitidos, de acuerdo a la Resolución Nacional 627 de 2006 o la norma que lo modifique o sustituya	Diseño acústico, el cual deberá contener como mínimo lo siguiente: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar los objetivos a cumplir (normatividad) depende del uso del suelo.</li> <li>• Hipótesis del ruido, (maquinas, iglesias, bar). ejemplo fichas técnicas por equipos.</li> </ul>
	MA2	Insonorización interior	Todos los espacios donde se desarrollen usos de alto impacto ambiental, deberán insonorizar las fuentes generadoras de ruido de manera que no se extiendan al medio exterior del espacio que desarrolla el uso de alto impacto.	Cuantificable por los decibeles que están implementado en las medidas. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Memorias de cálculo</li> <li>• Especificaciones de los tratamientos que se están implementando de acuerdo a las memorias de cálculo.</li> </ul>

Criterio	Código	Acción de mitigación	Descripción	Documentos técnicos de soporte
			NOTA: La SDA verificará el cumplimiento de esta disposición a lo largo de la operación del uso.	• Recomendaciones constructivas para el cumplimiento de la normatividad.
	MA3	Adecuada localización del uso de alto impacto ambiental	En el caso de no ser posible la insonorización total al interior de los espacios donde se desarrollen usos de alto impacto ambiental por su complejidad, estos usos deberán localizarse a una distancia no menor a 20 metros, medidos desde el lindero más cercano a predios con usos residenciales, hospitales, guarderías, bibliotecas, sanatorios y hogares geriátricos, para mitigar el impacto.	Plano catastral con la ubicación del predio y el uso del suelo de los predios colindantes ubicados en un radio de 20 metros del predio de estudio.
3	MA7	Adecuada localización del uso de alto impacto ambiental	En el caso de no ser posible controlar la emisión de olores ofensivos al interior de los espacios donde se desarrollen usos de alto impacto ambiental por su complejidad, estos usos deberán localizarse de acuerdo con las distancias recomendadas en las Resoluciones 1541 de 2013 y 2087 del 2014. Anexo 1, o la norma que las modifiquen, deroguen o sustituyan.	Descripción de la actividad indicando la aplicabilidad o no según la normatividad vigente.
4	MA8	Áreas de amortiguamiento (si aplica, según su localización)	Todos los usos que colinden con Estructura Ecológica principal; - EEP, deberán localizar prioritariamente las cesiones públicas y espacio privado afecto al uso público colindante a la EEP, y desarrollar estrategias paisajísticas orientadas a la siembra de árboles o construcción de barreras ambientales que mitiguen impactos como emisiones atmosféricas por fuentes fijas y ruido, y el impacto por contaminación lumínica cuando colinden con humedales.	Diseño paisajístico, si el predio colinda con EEP.

Fuente: Dirección de Gestión Ambiental, 2025.

Para el uso residencial dentro de grandes servicios metropolitanos aplican las medidas MA1 (control de ruido) y MA8 (Áreas de amortiguamiento)

- Certificado de libertad y tradición del(los) predio(s) en estudio.

- Análisis multitemporal de usos u ocupaciones del(los) predio(s) en los últimos 20 años: Este se puede realizar mediante Google Earth o mediante información extraída por el catastro de Bogotá.

Sin perjuicio de lo anterior, y dadas las competencias específicas de la Secretaría Distrital de Planeación en este asunto, se podría considerar la competencia de esa entidad para dar respuesta a esta solicitud, sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo del Artículo 24 del Decreto 438 de 2019, *“Ninguna entidad podrá hacer traslado de proposiciones, dado el trámite especial y el término fijado por el artículo 14 del Decreto Ley 1421 de 1993”*. Además, corresponde exclusivamente al Concejo de Bogotá determinar el sujeto objeto del Control Político.

**17. “En caso de que una actividad generadora de olores ofensivos en Bogotá no cumpla con los límites establecidos, ¿quién se encarga de trasladar la denuncia a la Fiscalía General de la Nación (FGN) y cómo se coordina el trabajo entre las autoridades ambientales y la FGN en estos casos?”**

La Secretaría Distrital de Ambiente, tiene competencia sobre olores ofensivos únicamente cuando estos provienen de industrias y establecimientos comerciales dentro de un predio privado, y solo si la emisión trasciende el ámbito privado y genera una presunta afectación ambiental.

Ahora bien, como máxima autoridad ambiental, la Secretaría Distrital de Ambiente puede presentar denuncias ante la Fiscalía General de la Nación (FGN), si en los casos mencionados existe un informe técnico detallado que evidencie la afectación. Así, conforme a los artículos 333 y 334 de la Ley 2111 de 2021, la Entidad puede constituirse como víctima, buscando la reparación de los daños y garantizando el cumplimiento de la normatividad ambiental. No obstante, esta facultad no implica la obligación de denunciar cualquier afectación, sino únicamente aquellas con evidencia técnica suficiente que respalde la gravedad del daño y su impacto en los recursos naturales.

En estos casos, tanto la Secretaría Distrital de Ambiente como cualquier otra autoridad que tenga conocimiento de los hechos debe trasladar la denuncia a la Fiscalía General de la Nación. La coordinación entre la Secretaría Distrital de Ambiente y la Fiscalía General de la Nación se basa en la remisión de hallazgos técnicos y jurídicos obtenidos en investigaciones administrativas.

Por ende, la Secretaría Distrital de Ambiente recopila pruebas como mediciones de emisiones, inspecciones y testimonios y remite el material probatorio a la Fiscalía para que esta inicie la investigación penal correspondiente. Además, la Policía Nacional y la Fiscalía pueden realizar inspecciones conjuntas para identificar a los responsables y evaluar la magnitud del daño ambiental.

Igualmente, vale la pena mencionar que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, a través del grupo de Fuentes Fijas, emite un concepto técnico donde se determina el cumplimiento evidenciado tanto en la visita como en el análisis de la información que corresponda. Esta actuación técnica se remite a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para que

desde allí se tomen las decisiones que correspondan en el marco del procedimiento sancionatorio establecido por la Ley 1333 de 2009<sup>6</sup>, modificada por la Ley 2387 de 2024<sup>7</sup>.

**18. “En relación con la Resolución 1541 de 2013 y su aplicación en Bogotá, ¿se están realizando suficientes inspecciones a las actividades generadoras de olores ofensivos y existen herramientas tecnológicas para mejorar la eficiencia de estas inspecciones?”**

La Secretaría Distrital de Ambiente, como Autoridad Ambiental en el Distrito Capital, en uso de las facultades delegadas a través de los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, tiene la competencia para realizar el seguimiento y control a las actividades que generen impacto en los recursos naturales.

En este sentido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, a través del grupo de control de fuentes fijas, desarrolla de acuerdo con la capacidad operativa, visitas de carácter técnico sobre las fuentes fijas de emisión y/o aquellas que sean susceptibles de generar olores ofensivos ubicadas en industrias y/o establecimientos de comercio y/o servicio presentes dentro de su área de jurisdicción en el Distrito (determinada por la normatividad correspondiente), con el fin de determinar el cumplimiento de las normas ambientales.

Mediante las visitas de seguimiento y control es posible verificar las condiciones de operación de las industrias y los establecimientos de comercio y/o servicios, entre ellas las áreas de trabajo, altura de ductos, condiciones de operación de las fuentes generadoras y la existencia y funcionamiento de sistemas de control de emisiones.

Asimismo, esta Entidad participa en la realización de los monitoreos de emisiones y de las mediciones de calidad de aire llevados a cabo por las compañías debidamente acreditadas por el IDEAM, y así garantizar la correcta aplicación de las metodologías dadas por la US EPA y el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas<sup>8</sup> y el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos.

Para estas actividades se dispone de herramientas tecnológicas para la recolección de información en campo y la generación de actas de visita como lo es el SIA Móvil, la cual permite la sincronización directa de los datos con los sistemas de información de la Entidad.

Respecto a la cantidad de inspecciones realizadas, se indica que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual efectúa las visitas de acuerdo con la capacidad operativa y atendiendo el derecho a turno, para ejecutar la misionalidad de evaluación, control y seguimiento a los factores de deterioro ambiental sobre el recurso aire.

**19. “¿Qué mecanismos existen en Bogotá para garantizar el cumplimiento de los planes de contingencia cuando las actividades industriales generan olores ofensivos y qué**

---

<sup>6</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”,

<sup>7</sup> “Por Medio Del Cual Se Modifica El Procedimiento Sancionatorio Ambiental, Ley [1333](#) De 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones”

<sup>8</sup> Adoptado por la Resolución 760 de 2010 y ajustado por la Resolución 2153 de 2010



***medidas se toman en caso de que una empresa no implemente correctamente estas estrategias?”***

Desde la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Entidad se atienden las quejas allegadas por la ciudadanía con una visita de inspección a la actividad, en primera instancia. De allí se determina el cumplimiento normativo y se identifican aquellas acciones a realizar tanto en el predio como en las fuentes de emisión que sean relevantes en la solución de la problemática denunciada, todas exigidas en el marco de la normativa vigente.

Asimismo, al identificar una problemática relacionada con emisiones de olores ofensivos se actúa primero desde la inmediatez que ofrece la Resolución 6982 de 2011<sup>9</sup> y la Resolución 909 de 2008<sup>10</sup> para emitir un pronunciamiento técnico con requerimiento que establece un plazo de cumplimiento entre treinta (30) y sesenta (60) días calendario, con la finalidad de resolver la queja ciudadana mediante la instalación de dispositivos de control de emisiones, elevación de ductos y/o mejoramiento de las condiciones locativas de la industria o establecimiento de comercio y/o servicios.

En aquellos casos en que la queja persista, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual inicia la validación de la misma mediante el procedimiento descrito en la Resolución 1541 de 2013 y el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos, para determinar la viabilidad de la solicitud de un PRIO. Se aclara que esta no es la primera instancia agotada por la Entidad, dado que los plazos establecidos para la ejecución total de un PRIO pueden tardar hasta cinco (5) años según lo dispuesto en el artículo 9 de la misma Resolución nacional.

Continuando con esto, el incumplimiento de cualquiera de los dos mecanismos de evaluación, control y seguimiento efectuados por la Entidad dará lugar a la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar con el lleno de garantías de las etapas previstas por la Ley 1333 de 2009<sup>11</sup>, modificada por la Ley 2387 de 2024<sup>12</sup>, la cual regula el procedimiento sancionatorio ambiental.

***20. “¿Cómo pueden los ciudadanos de Bogotá denunciar los olores ofensivos, a qué entidad deben acudir y cuál es el tiempo de respuesta promedio para la gestión de una queja?”***

Como se informó en el numeral 12, la ciudadanía cuenta con canales de denuncia y radicación oficial de peticiones, quejas y reclamos de forma presencial y remota. Las solicitudes son atendidas en los tiempos establecidos para la atención de derechos de petición en quince (15) días hábiles. Esta petición se asigna al grupo técnico para la programación de la visita de acuerdo con el procedimiento

---

<sup>9</sup> Resolución 6982 de 2011 “Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire”

<sup>10</sup> Resolución 909 de 2008 “Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones”

<sup>11</sup> Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

<sup>12</sup> Ley 2387 de 2024 “Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones”

interno, lo cual implica cumplir con lo contemplado en el artículo 15 de la Ley 962 de 2005<sup>13</sup>, que relaciona el derecho a turno, teniendo en cuenta la capacidad operativa de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición por usted elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,

---

<sup>13</sup> Ley 962 de 2005 “*Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos*”

*Claudia*

**CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ**  
**SUBSECRETARÍA GENERAL**

*Proyectó:*

ANGELA MARCELA MUÑOZ DIAZ

*Fecha de ejecución:* 04-03-2025

*Revisó:*

ANDREA YINNETH SALDAÑA BARAHONA  
EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

*Fecha de ejecución:* 04-03-2025

*Fecha de ejecución:* 05-03-2025

*Aprobó:*

EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

*Fecha de ejecución:* 05-03-2025

*Proyectó:*

JUAN DIEGO LEON SAAVEDRA

*Fecha de ejecución:* 07-03-2025

*Revisó:*

JUAN DIEGO LEON SAAVEDRA

*Fecha de ejecución:* 07-03-2025

*Aprobó:*

LIDA TERESA MONSALVE CASTELLANOS

*Fecha de ejecución:* 07-03-2025

*Proyectó:*

MONICA HELENA ESCOBAR CARDOZO

*Fecha de ejecución:* 11-03-2025

*Revisó:*

LAURA MILENA PATIÑO ORTIZ  
NATALY NOVOA PARRA

*Fecha de ejecución:* 11-03-2025

*Fecha de ejecución:* 11-03-2025

*Aprobó:*

GLADYS EMILIA RODRIGUEZ PARDO

*Fecha de ejecución:* 12-03-2025

*Proyectó:*

MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

*Fecha de ejecución:* 12-03-2025

*Revisó*

YESENIA VASQUEZ AGUILERA  
CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ

*Fecha de ejecución:* 12-03-2025

*Fecha de ejecución:* 17-03-2025

*Firmó:*